



Υπεύθυνη Αρχή του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων

Μια **νέα** και **δυναμική** Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας στη μάχη για την ενίσχυση των εξωτερικών μας συνόρων και τη διαχείριση της Παράνομης μετανάστευσης

Του Αστυνομικού Διευθυντή Κωνσταντίνου ΣΟΛΔΑΤΟΥ*

1. Η έκφραση της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών

Ένα από τα σημαντικότερα επιτεύγματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι, αναμφισβήτητα, η καθιέρωση του ενιαίου χώρου ελευθερίας και ασφάλειας, στον οποίο κινούνται και δραστηριοποιούνται οι πολίτες των κρατών-μελών. Για τη διαφύλαξη αυτού του κεκτημένου, υπάρχουν νομικές προβλέψεις, τόσο στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (Μάαστριχτ, 7 Φεβρουαρίου 1992), όσο και στην τελευταία Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ή όπως είναι ευρύτερα γνωστή, Συνθήκη της Λισαβόνας (Λισσαβόνα, 13 Δεκεμβρίου 2007).

Η Ευρωπαϊκή συν-αρμοδιότητα στον έλεγχο των συνόρων και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, αποτυπώνεται, πλέον, στο άρθρο 67 της Συνθήκης της Λισαβόνας, το οποίο ορίζει ότι: «Η Ένωση εξασφαλίζει την απουσία ελέγχων των προσώπων στα εσωτερικά σύνορα και αναπτύσσει κοινή πολιτική στους τομείς του ασύλου, της μετανάστευσης και του ελέγχου των εξωτερικών συνόρων, η οποία βασίζεται στην αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών και είναι δίκαιη έναντι των υπηκόων τρίτων χωρών».

Η αρμοδιότητα αυτή της Ευρωπαϊκής Ένωσης υλοποιείται, κυρίως, μέσω τεσσάρων αξόνων πολιτικής:

Α) Θεσμική πρωτοβουλία. Τη διαδικασία, δηλαδή, θέσπισης κανόνων για την ομοιόμορφη αντιμετώπιση των ζητη-



μάτων που σχετίζονται με την είσοδο και παραμονή στον ευρωπαϊκό χώρο, υπηκόων τρίτων χωρών (λ.χ. η υιοθέτηση του κώδικα Συνόρων Σένγκεν, η θέσπιση του κώδικα θεωρήσεων, η υιοθέτηση της οδηγίας για τις επιστροφές κ.α.).

Β) FRONTEX. Ιδρύθηκε1 και λειτουργεί, από τον Μάιο του 2005, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία για τη διαχεί-

ριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η FRONTEX συντονίζει την επιχειρησιακή συνεργασία των κ-μ, βοηθώντας τα στη διαχείριση των εξωτερικών τους συνόρων. Επικουρεί τα κ-μ στην εκπαίδευση των συνοριακών φυλάκων, με την καθιέρωση κοινών προδιαγραφών εκπαίδευσης και πραγματοποιεί αναλύσεις κινδύνου, ανά τμήμα των εξωτερικών συνόρων. Στο πλαίσιο της αποστολής της, οργανώνει κοινές επιχειρήσεις και ενισχύει την επιχειρησιακή ικανότητα των κρατών που αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες πιέσεις, τόσο με μέσα, όσο και με την ανάπτυξη των Ομάδων Ταχείας Αντίδρασης (RABBITs), μετά από αίτημα του κράτους μέλους.

Γ) Πληροφορικά συστήματα μεγάλης κλίμακας. Η ανάπτυξη και συντήρηση πληροφορικών συστημάτων μεγάλης κλίμακας, όπως το σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS), και το υπό λειτουργία σύστημα πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), αποτελούν αναγκαίες προϋποθέσεις για την ενιαία διαχείριση των συνόρων, από όλα τα κ-μ.



Αρχή Ελέγχου και η Αρχή Πιστοποίησης.

Στα μεγάλης κλίμακας ευρωπαϊκά συστήματα, θα προστεθούν, στο άμεσο μέλλον, το σύστημα καταγραφής εισόδων-εξόδων (entry-exit system), καθώς και η εφαρμογή καταχώρησης πιστοποιημένων ταξιδιωτών (European registered traveler program).

Δ) Οικονομική υποστήριξη. Ο χρηματοδοτικός μηχανισμός, ο οποίος υποστηρίζει, οικονομικά, τις προσπάθειες των κ-μ για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων και τη διαχείριση, γενικότερα, της μετανάστευσης και του ασύλου, περιλαμβάνεται στο Γενικό Πρόγραμμα «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών» για την περίοδο 2007 - 2013.

Ο Χρηματοδοτικός μηχανισμός

Το Γενικό Πρόγραμμα «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών» που υιοθετήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο², το έτος 2007, διαρθρώνεται σε τέσσερα Ταμεία, γνωστά και ως Ευρωπαϊκά Ταμεία Αλληλεγγύης:

- Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων
- Ταμείο Επιστροφής
- Ταμείο Προσφύγων
- Ταμείο Ένταξης

Ο προϋπολογισμός των τεσσάρων Ταμείων, για όλη την προγραμματική περίοδο (2007 – 2013), ανέρχεται σε 4 δισ. €, τα οποία κατανέμονται ως ακολούθως: 1,8 δις. για το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων, 676 εκ € για το Ταμείο Επιστροφής, 628 εκ € για το Ταμείο Προσφύγων και 825 εκ € για το Ταμείο Ένταξης.

Σύστημα διαχείρισης

Η διαχείριση των ευρωπαϊκών κονδυλίων βασίζεται στο μοντέλο της επιμερισμένης διαχείρισης (Shared management). Σύμφωνα με το άρθρο 317 της Συνθήκης της Λισαβόνας «Η Επιτροπή εκτελεί τον προϋπολογισμό σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού που εκδίδεται σε εκτέλεση του άρθρου 322, με δική της ευθύνη και εντός των ορίων των πιστώσεων που εγκρίθηκαν, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Τα κράτη μέλη συνεργάζονται με την Επιτροπή προκειμένου να διασφαλίσουν ότι οι πιστώσεις χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης». Οι αποφάσεις για τη σύσταση των Ταμείων Αλληλεγγύης, προβλέπουν ότι η διαχείριση των πιστώσεων, σε κάθε κ-μ, γίνεται από την Υπεύθυνη Αρχή κάθε Ταμείου, ενώ για τον έλεγχο και την πιστοποίηση των δαπανών, προβλέπονται, αντίστοιχα, ως ανεξάρτητες εθνικές Αρχές, η

Στη χώρα μας, η ευθύνη διαχείρισης του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και του Ταμείου Επιστροφής ανατέθηκε στη Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας (Ν.3613/2007), στην οποία συστάθηκαν και λειτουργούν το 7ο Τμήμα Διαχείρισης Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και το 8ο Τμήμα Διαχείρισης του Ταμείου Επιστροφής. Η διαχείριση του Ταμείου Προσφύγων ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας, ενώ του Ταμείου Ένταξης, στο Υπουργείο Εσωτερικών. Ως Αρχή Ελέγχου και Αρχή Πιστοποίησης, ορίστηκε (με τον ίδιο νόμο) η 41η Διεύθυνση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, του Υπουργείου Οικονομικών.

Η Υπεύθυνη Αρχή του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων (7ο Τμήμα Δ/σης Οικονομικών/ΑΕΑ) λειτουργεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με την οποία έχει συνεχή και στενή συνεργασία. Καταρτίζει τα πολυετή και ετήσια προγράμματα, σε συνεργασία με τους τελικούς δικαιούχους και συντονίζει τις αρμόδιες Υπηρεσίες των φορέων αυτών στην υλοποίηση των δράσεων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο. Η λειτουργία της Υπηρεσίας, βασίζεται στα πρότυπα ποιότητας ISO 9001:2000 του ΕΛΟΤ και στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου που έχει εγκρίνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

2. Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων

Το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων είναι το μεγαλύτερο, από άποψη κονδυλίων, Ταμείο Αλληλεγγύης. Συνδικαιούχοι των πιστώσεων του Ταμείου, είναι η Ελληνική Αστυνομία, το Λιμενικό Σώμα και το Υπουργείο Εξωτερικών. Για το λόγο αυτό και η στελέχωση της Υπεύθυνης Αρχής του Ταμείου (7ο Τμήμα Διεύθυνσης Οικονομικών) είναι διακλαδική. Υπηρετούν, δηλαδή, σ' αυτήν στελέχη και των τριών ανωτέρω φορέων.

Σύμφωνα με την κλειδα κατανομής του Ταμείου (του τρόπου δηλαδή που υπολογίζονται οι πιστώσεις προς τα κ-μ), η χώρα μας, δεδομένου ότι αντιμετωπίζει, ίσως, τη μεγαλύτερη μεταναστευτική πίεση, σε όλη την Ευρώπη, απολαμβάνει μεγάλο μέρος των ευρωπαϊκών κονδυλίων. Κατατάσσεται πρώτη σε πιστώσεις του Ταμείου Επιστροφής και δεύτερη (μέχρι στιγμής) του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων. Για την όλη την προγραμματική περίοδο 2007 – 2013, οι πιστώσεις του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων προς τη χώρα μας, θα υπερβούν τα 220 εκ. €, ενώ για το Ταμείο Επιστροφής τα 110 εκ €. Οι πιστώσεις αυτές κατανέμονται σε ετήσια προγράμματα, τα οποία μπορούν να χρηματοδοτήσουν δράσεις για μια περίοδο 2,5 ετών από την έναρξή τους.

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΑΜΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ ΑΝΑ ΤΕΛΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟ				
ΕΤΗΣΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΛΙΜΕΝΙΚΟ ΣΩΜΑ	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΩΜΑ	ΣΥΝΟΛΟ			
2007	10.561.174,12	1.562.495,84	5.731.887,86	17.855.556,64
2008	12.604.344,60	1.337.036,20	4.382.737,67	18.324.118,47
2009	15.282.238,30	1.566.866,40	14.430.239,30	31.279.344,00
2010	15.923.822,07	1.839.938,16	18.833.947,15	36.597.707,38
2011	20.774.893,09	2.434.086,20	31.350.700,53	54.559.679,82
2012	19.389.333,34	3.525.333,34	12.338.666,66	35.253.333,34
2013	27.299.066,67	4.963.466,67	17.372.133,33	49.634.666,67
ΣΥΝΟΛΟ (ποσοστιαία κατανομή)	121.834.871,01 (50%)	17.229.222,81 (7 %)	104.440.312,50 (43%)	243.504.406,32 (100,00%)

Χρηματοδοτούμενες δράσεις

Το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων χρηματοδοτεί, με ποσοστό 75% ευρωπαϊκών πιστώσεων και 25% εθνική συμμετοχή, δράσεις που αφορούν:

- ▶ την ενίσχυση των ελέγχων και της επιτήρησης των συνόρων,
- ▶ την εξασφάλιση της απρόσκοπτης διέλευσης των συνόρων, σύμφωνα με το κεκτημένο Σένγκεν
- ▶ την ομοιόμορφη εκπαίδευση των αστυνομικών και συντορικών φυλάκων,
- ▶ την ενίσχυση της προξενικής συνεργασίας των κ-μ και
- ▶ την ενδυνάμωση της δυνατότητας των κ-μ να διαχειρίζονται τις παράνομες, ή αν θέλετε, μη νόμιμες μεταναστευτικές ροές.

Στην πράξη, οι δράσεις που υποστηρίζονται από το Τα-

μείο, αφορούν, κυρίως, την προμήθεια εξοπλισμού και μέσων επιτήρησης των συνόρων, εκπαιδευτικά προγράμματα, την ανάπτυξη των μεγάλων πληροφορικών συστημάτων SIS και VIS, καθώς και την αναβάθμιση των χώρων πρώτης υποδοχής και προσωρινής κράτησης των παράνομων μεταναστών.

Η Ελληνική Αστυνομία, ως ο βασικότερος από τους τελικούς δικαιούχους του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων, πέτυχε σημαντικά ποσοστά απορρόφησης πιστώσεων (99% και 73% αντίστοιχη απορρόφηση για τα ετήσια προγράμματα 2007 και 2008, ενώ αντίστοιχα υψηλή απορρόφηση αναμένεται για το ετήσιο πρόγραμμα 2009).

Μεταξύ των μέσων που έχει προμηθευτεί ή προμηθεύεται η Ελληνική Αστυνομία, από πιστώσεις του Ταμείου, συμπεριλαμβάνεται η αγο-

ρά δύο ελικοπτέρων, η προμήθεια σύγχρονων αυτοκινούμενων επιχειρησιακών κέντρων εξοπλισμένων με ραντάρ και θερμικές κάμερες, η προμήθεια θερμικών καμερών και συστημάτων διόπτευσης, η προμήθεια αυτοκινούμενων μονάδων ανίχνευσης οχημάτων (X-ray), η προμήθεια υπηρεσιακών οχημάτων διαφόρων τύπων, η προμήθεια αστυνομικών σκύλων περιπολίας για τα σύνορα, η προμήθεια ηλεκτρονικού εξοπλισμού και πληροφορικών συστημάτων κ.α.

Επίσης, η Υπεύθυνη Αρχή του Ταμείου, έχει εντάξει προς χρηματοδότηση και υλοποιεί, σε αгаστική συνεργασία με Διεύθυνση Τεχνικών/ΑΕΑ, ένα φιλόδοξο πρόγραμμα αναβάθμισης όλων των κτιριακών υποδομών των Αστυνομικών Υπηρεσιών, σε επιλέξιμες γεωγραφικές περιοχές της χώρας. Έτσι, χρηματοδοτήθηκε και ολοκληρώθηκε η ανέγερση του κτιρίου που στεγάζει το

Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΥΔΕΑΠ)

Μια νέα **αυτοτελής κεντρική Υπηρεσία** του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη

Με πρωτοβουλία του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, κ. Χρήστου Παπουτσή, ιδρύθηκε, με το Νόμο 3938/2011, η Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΥΔΕΑΠ), η οποία, σύμφωνα με τον ιδρυτικό της νόμο (άρθρο 1), είναι αρμόδια για «το χειρισμό και την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων που αφορούν χρηματοδοτούμενες επιχειρησιακές και αναπτυξιακές δράσεις του Υπουργείου και το συντονισμό των συναρμόδιων Υπηρεσιών για την υλοποίηση των δράσεων αυτών». Πρόκειται για μια νέα, σημαντική από στρατηγικής άποψης, αυτοτελή Υπηρεσία του Υπουργείου. Η ίδρυσή της, σηματοδοτεί τη σημασία που αποδίδει η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολί-

Α.Τ και Τ.Σ.Φ Κόνιτσας (προϋπολογισμού 1,5 εκ €), ενώ προχωρούν οι εργασίες για την ανέγερση κτιρίων προς στέγαση του Α.Τ και Τ.Σ.Φ Δελβινακίου και του Τ.Σ.Φ Φερών, προϋπολογισμού 1,5 € και 2,5 €, αντίστοιχα. Ο συνολικός προϋπολογισμός για έργα επισκευής και βελτίωσης κτιριακών υποδομών Αστυνομικών Υπηρεσιών, μέχρι στιγμής, ανέρχεται στα 1,2 εκ €. Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας στον Άγιο Γερμανό-Φλώρινας, στους Μεταξάδες, τη Ν. Βύσσα, το Τυχερό, το Σουφλί και τον Κυπρίνο, στην περιοχή του Έβρου, τη Λέρο, την Πάτμο, το Αγαθονήσι, την Κω, το Καστελόριζο και τη Σύμη, στην περιοχή της Δωδεκανήσου, την Παλαιοκαστρίτσα και την Κασσιόπη -Κέρκυρας, και πολλές άλλες, θα επωφεληθούν από το εν λόγω πρόγραμμα, το οποίο χρηματοδοτεί, επίσης την αντικατάσταση του γραφειακού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού των Υπηρεσιών αυτών.

Μεταξύ των δράσεων που, επίσης, χρηματοδοτεί το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων, είναι η κατασκευή και βελτίωση των χώρων Πρώτης Υποδοχής και Κράτησης των παράνομων μεταναστών. Ως γνωστόν, η χώρα μας έχει υιοθετήσει ένα συνολικό πρόγραμμα διαχείρισης της μετανάστευσης, το οποίο αποτυπώθηκε στο εθνικό σχέδιο δράσης (Action Plan) που υποβλήθηκε στα αρμόδια Ευρωπαϊκά όργανα. Το πρόγραμμα αυτό, περιλαμβάνει, εκτός από τις αναγκαίες νομοθετικές πρωτοβουλίες για την ορθολογικότερη διαχείριση του φαινομένου, και



δράσεις για την ενίσχυση των υποδομών υποδοχής και κράτησης των παράνομων μεταναστών. Η υλοποίηση αυτού του σχεδίου, είναι στις άμεσες προτεραιότητες της Υπεύθυνης Αρχής, αφού στην πλειοψηφία τους, τα έργα αυτά, θα χρηματοδοτηθούν από το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων.

Η εκπαίδευση και κατάρτιση του προσωπικού ανήκει, επίσης, στις προτεραιότητες της Υπεύθυνης Αρχής του Ταμείου. Έχουν εγγραφεί, μέχρις στιγμής, πιστώσεις 5 εκ € για εκπαιδευτικά προγράμματα που αφορούν την ενσωμάτωση του κοινού εκπαιδευτικού προτύπου FRONTEX, στο αστυνομικό προσωπικό και τη γλωσσική κατάρτιση σε γλώσσες χρήσιμες για την άσκηση των ελέγχων στα σύνορα. Έτσι, έχει μετεκπαιδευθεί, μέχρι σήμερα, ένας μεγάλος αριθμός προσωπικού σε θέματα που άπτονται των ελέγχων στα σύνορα, ενώ, μόλις ολοκληρώθηκε το πρώτο εξαμηνιαίο πρόγραμμα εκμάθησης Αραβικής, Τουρκικής και Αλβανικής γλώσσας, στο οποίο φοίτησαν, συνολικά 60 αστυνομικοί και συ-

νοριακοί φύλακες. Η επιτυχία των προγραμμάτων αυτών, τα οποία θα συνεχίσουν και στο μέλλον, οφείλεται, εν πολλοίς, και στην αμέριστη βοήθεια και συνεργασία, τόσο της Διεύθυνσης Εκπαίδευσης του Αρχηγείου μας, όσο και των Σχολών Μετεκπαίδευσης στην Αθήνα και τη Βέροια.

Στο γράφημα που ακολου-

τη στην αξιοποίηση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων, ως αναγκαίου μοχλού ανάπτυξης των δράσεων του Υπουργείου. Το σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος που οργανώνει την ΥΔΕΑΠ, βρίσκεται, ήδη, στη διαδικασία υπογραφής του. Σύμφωνα με αυτό, στην ΥΔΕΑΠ, η οποία έχει διακλαδική οργάνωση και στελέχωση, υπηρετεί προσωπικό από τα Σώματα και τους φορείς που εποπτεύονται από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

Η ΥΔΕΑΠ έχει ορισθεί και ως η Υπεύθυνη Αρχή του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και του Ταμείου Επιστροφής, γεγονός που σημαίνει ότι, οι αντίστοιχες διαχειριστικές αρχές των δύο Ταμείων (7ο και 8ο Τμήμα της Δ/νσης Οικονομικών/ΑΕΑ) θα ενσωματωθούν στη νέα Υπηρεσία.

Η τροποποίηση της οργανωτικής δομής της Υπεύθυνης Αρχής των δύο Ταμείων Αλληλεγγύης, αρμοδιότητας του Υπουργείου μας, εξασφαλίζει την προβλεπόμενη από το ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο, διοικητική αυτοτέλεια και το απαραίτητο διοικητικό κύρος, ώστε να λειτουργεί με εχέγγυα ανεξαρτησίας της δράσης της και διακριτά προς τους τελικούς δικαιούχους των Ταμείων.

Εκτός των ανωτέρω διαχειριστικών Τμημάτων, θα υπαχθούν στη νέα Υπηρεσία, το Τμήμα Κοινοτικών Προγραμμάτων και Δημοσίων Επενδύσεων της Ελληνικής Αστυνομίας (6ο Τμήμα της Δ/νσης Οικονομικών), καθώς και οι αντίστοιχες Υπηρεσιακές δομές του Λιμενικού και του Πυροσβεστικού Σώματος.



θεί, εμφανίζεται η ποσοστιαία και κατ' είδος κατανομή των έργων του Ταμείου, ως αποτέλεσμα της χρήσης των ετήσιων προγραμμάτων 2007 – 2010.



Δράσεις Λιμενικού Σώματος και Υπουργείου Εξωτερικών

Τα ετήσια προγράμματα του Ταμείου περιλαμβάνουν σημαντικές δράσεις του Λιμενικού Σώματος και του Υπουργείου Εξωτερικών. Μεταξύ αυτών, αναφέρονται, ενδεικτικά, η ναυπήγηση ενός πλοίου ανοικτής θαλάσσης (προϋπολογισμού 40 εκ €), η προμήθεια έξι μικρότε-

ρων σκαφών παράκτιας περιπολίας (προϋπολογισμού 6 εκ €), η κατασκευή βάσης ελικοπτέρων του Λ.Σ. στο Τατόι-Αττικής (προϋπολογισμού 3 εκ €), επισκευές μηχανών, προμήθεια οχημάτων κ.α.

Για το Υπουργείο Εξωτερικών, το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων, χρηματοδοτεί, εξ ολοκλήρου, την ανάπτυξη και εγκατάσταση του εθνικού Συστήματος Πληροφοριών Θεωρήσεων (VIS), συνολικού προϋπολογισμού 20 εκ €, καθώς και την κατασκευή του κέντρου διαχείρισης του συστήματος (προϋπολογισμού 1,7 εκ €).

3. Μελλοντικές προοπτικές

Η προγραμματική περίοδος των τεσσάρων ταμείων Αλληλεγγύης τείνει να ολοκληρωθεί. Ήδη σε επίπεδο Ένωσης, άρχισαν οι συζητήσεις για το νέο χρηματοδοτικό μέσο που θα αντικαταστήσει το υφιστάμενο Γενικό Πρόγραμμα Αλληλεγγύης και Διαχείρισης Μεταναστευτικών Ροών. Το ερώτημα που αναφέρεται, λοιπόν, είναι κατά πόσον οι διαθέσιμες πιστώσεις κατόρθωσαν να ανακόψουν, ή έστω να περιορίσουν τις μεταναστευτικές πιέσεις προς τον Ευρωπαϊκό χώρο.

Όλοι γνωρίζουν ότι το φαινόμενο της μετανάστευσης είναι τόσο πολύπλοκο και πολυδιάστατο που η διαχείρισή του καθίσταται εξαιρετικά δύσκολη, ιδίως από τα κ-μ, όπως η Ελλάδα, που λόγω της γεωγραφικής της θέσης, δέχεται πρώτη και σε υπερθετικό βαθμό τη μεταναστευτική πίεση και καλείται, εκ των πραγμάτων, να διαχειρισθεί τις επιπτώσεις από αυτή.

Ένας συνδυασμός μέτρων που θα περιλαμβάνει την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, σε συνδυασμό με ευρωπαϊκές δράσεις εξωτερικής πολιτικής προς τις χώρες προέλευσης των μεταναστών, καθώς και η σύναψη Ευρωπαϊκών Συμφωνιών Επανεισοδοχής με τις χώρες αυτές, αποτελούν, σίγουρα, προϋποθέσεις για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο του φαινομένου.

Οι προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σε ό,τι αφορά το οικονομικό πρόγραμμα της νέας δημοσιονομικής περιόδου 2014 – 2020, προβλέπουν τη συνέχιση του χρηματοδοτικού μηχανισμού για τη μετανάστευση και τα σύνορα και μάλιστα με αυξημένες πιστώσεις. Η συνέχιση της χρηματοδότησης είναι απαραίτητη για την υποστήριξη των κ-μ στη διαχείριση της μετανάστευσης και, εν τέλει, για την εξασφάλιση του σημαντικότερου, από πολιτικής πλευράς, ευρωπαϊκού κεκτημένου που αποτελεί η διατήρηση του χώρου ελευθερίας και ασφάλειας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. **1**

ΠΗΓΕΣ:

1. Κανονισμός 2007/2004 του Συμβουλίου.
2. Αποφάσεις 574/ 2007/ΕΚ, 575/ 2007/ΕΚ, 573/ 2007/ΕΚ, 435/ 2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

(*) Ο Ασπν. Δ/της Κωνσταντίνος ΣΟΛΔΑΤΟΣ είναι Τμηματάρχης στο 7ο Τμήμα Διαχείρισης Ευρωπαϊκού Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων. Έχει σπουδάσει Διοίκηση Επιχειρήσεων στο Πανεπιστήμιο Πειραιά και έλαβε μεταπτυχιακό δίπλωμα (Master of Arts) στη “Διεθνή Πολιτική” από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Διεθνών και Στρατηγικών Ερευνών (Βρυξέλες) και το Πανεπιστήμιο SUD των Παρισίων. Έχει διατελέσει Σύμβουλος για θέματα παράνομης μετανάστευσης και ασύλου στη Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδος στην Ε.Ε.